

Občina Šentrupert / Šentrupert Municipality

Številka: 032-0011/2020-8

Datum: 18.11. 2020



OBČINSKI SVET OBČINE ŠENTRUPERT

ZADEVA: Predlog proračuna Občine Šentrupert za leto 2021, prva obravnava

Občinskemu svetu Občine Šentrupert na podlagi 23. člena Statuta Občine Šentrupert (Uradni list RS, št. 12/18) ter na podlagi 83. člena Poslovnika Občinskega Sveta občine Šentrupert (Uradno glasilo e-občina, št. 4/2018) podajam **predlog proračuna Občine Šentrupert za leto 2021 v prvo obravnavo**. Občinskemu svetu predlagam, da ob predlogu proračuna za leto 2021 opravi splošno razpravo in sprejme Odlok o Proračunu Občine Šentrupert za leto 2021.

1. OBRAZLOŽITEV

1.1. Razlogi za obravnavo.

Temeljni razlog za sprejem proračuna Občine Šentrupert za leto 2021 je zakonska dolžnost Občine, da sprejme proračun za posamezno proračunsko leto. S sprejemom proračuna se predvidi razpoložljive vire sredstev in plan porabe teh sredstev po posameznih namenih. S sprejemom proračuna za leto 2021 bo zagotovljeno normalno delovanje organov občine, poleg tega bodo zagotovljeni osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih nalog na posameznih področjih dela lokalne skupnosti.

Občine so pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike povsem avtonomne, vendar so obvezane, da upoštevajo veljavne predpise s področja javnih financ. V skladu s prvo točko prvega odstavka 3. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 110/11 - ZDIU12, 104/12 - ZIPRS1314, 14/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 82/13 - ZIPRS1314-C, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 95/14 - ZIPRS1415-C, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 33/17 - ZIPRS1718-A, 71/17 - ZIPRS1819, 13/18; v nadaljevanju: ZJF) je proračun akt države oziroma občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države oziroma občine za eno leto.

Skladno s 5. členom ZJF se proračun sprejme z odlokom. V odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, se določijo tudi obseg zadolževanja in vseh predvidenih poroštev občine in drugi elementi, ki jih določa ZJF, ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto.

1.2. Pravne podlage.

Pri pripravi proračuna občine je potrebno upoštevati predpise s področja javnih financ, računovodstva, javnih naročil in nadzora državnih pomoči.

Pri pripravi predloga občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna občine so uporabljeni naslednji predpisi:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18),
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15),

- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07),
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08),
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

Pri pripravi načrta razvojnih programov so bili upoštevani:

- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).

Pri pripravi predloga kadrovskega načrta so bila upoštevana določila Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF), ter Pravilnik o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskega načrta (Uradni list RS, št. 60/06, 83/06, 70/07, 96/09).

Pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem občine pa je bil upoštevan Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18) in Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

1.3. Cilji in namen proračuna.

Proračun občine se skladno z določili ZJF sprejme z odlokom. Osnovni cilj proračuna je, da se zagotovi financiranje izvirnih nalog lokalne skupnosti. Vsebina proračuna določa prednostne naloge, programe in aktivnosti občine v proračunskem letu, za katerega se sprejema.

Pri pripravi predloga proračuna je potrebno slediti določilom predpisov s področja javnih financ. Osnovni cilj javnih financ je, da se zasleduje gospodarno in učinkovito upravljanje z javnofinančnimi sredstvi, tako na strani prejemkov kot tudi izdatkov.

Cilj proračuna je načrtovanje realnega obsega razpoložljivih proračunskih sredstev za tekoče financiranje nalog in za izvedbo načrtovanih investicij in projektov. Ob tem je potrebno izpostaviti, da v velikem deležu predstavljajo načrtovani izdatki na posameznih področjih porabe v predlogu proračuna za leto 2021 plačilo zapadlih obveznosti občine iz preteklih let, kar v bistvenem deležu zmanjšuje možen obseg sredstev za nove stroške in investicije.

S predlaganim proračunom za leto 2021 se namerava v prvi vrsti zagotoviti poplačilo čim večjega deleža obveznosti občine iz preteklih let, druga glavna namera v letu 2021 je pa pripraviti ustrezno prostorsko in projektno dokumentacijo za izvedbo investicij na vseh področjih aktivnosti (cestno infrastrukturo, oskrbo z pitno vodo in odvajanje odpadnih voda, kulturne objekte, itd.) ki bodo zagotavljale boljše pogoje za bivanje in delovanje občanov.

1.4. Finančne in druge posledice

Proračun Občine Šentrupert za leto 2021, je določen v skupni višini 3.339.151,00 EUR prihodkov in 3.892.580,00 EUR odhodkov. Primanjkljaj se bo pokrival z bančnim kratkoročnim financiranjem, sproti, ko se bodo izvajale investicije. Z uveljavljenim proračunom bo omogočeno v prvi vrsti izvajanje nalog občine, kot jih določa zakon o lokalni samoupravi in pomeni nemoteno poslovanje oziroma financiranje delovanja vseh organov občine, javnih zavodov, društev in ostalih organizacij ter izvajanje načrtovanih programov in projektov.

2. OKOLIŠČINE PRORAČUNA ZA LETO 2021.

Občina Šentrupert je v letu 2020 uspešno in v veliki meri zniževala zadolženost, vsekakor je še vedno v finančnih težavah. Občina Šentrupert nima zapadlih obveznosti na dan 31.12.2020, ki bi se prenesle v proračunsko obdobje 2021. **Predlog proračuna 2021 je uravnotežen, saj ne more biti drugače.**

Prihodki, ki smo jih prikazali, so v veliki meri realni. Predvidevali smo prihodke ki so uresničljivi, v izogib težavam, kakršne so nastale v zadnjih letih. Pri davčnih prihodkih predvidevamo povprečnino v višini 623,28 € na prebivalca. Kot drugi največji prihodek predvidevamo nepovratna sredstva v višini 584.699,09 € s strani MGRT za izvedbo projekta opremljanja OČŠ za Farovškim hribom, ter prihodke iz naslova 23. člena ZFO. Prihodki iz naslova davkov na nepremičnine (NUSZ) so bili izračunani na podlagi sedanje uredbe in morebitne spremembe odloka.

Odhodke smo razporedili med Proračunskimi postavkami tako, da smo v čim večji meri zagotovili tekoče obveznosti. Vse predloge in pripombe bomo ocenili in med gradivom tudi poslali opredelitev župana do teh predlogov in pripomb.

Tudi letos niso vključene v proračunu obveznosti iz naslova vračila varščine in morebitne obresti na varščino podjetja Polfin d.o.o., ker je zadeva v pravnem postopku in težko ocenjujemo, kako se bo razsodila. V primeru, da bodo nastale konkretne potrebe, bomo morali poiskati nov vir financiranja na bančnem trgu za poplačilo te obveznosti, saj iz lastnih sredstev tega ne zmoremo.

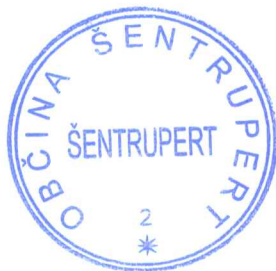
3. POROČEVALEC

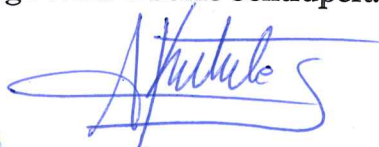
Andrej Martin Kostelec, župan
Božena Ojcinger, proračun in finance

4. PREDLOG SKLEPA:

SKLEP:

- I. Občinski svet Občine Šentrupert je opravil splošno razpravo o predlogu Proračuna Občine Šentrupert za leto 2021.
- II. O predlogu proračuna Občine Šentrupert za leto 2021 se opravi javna razprava v skladu s 85. in 86. čl. Poslovnika Občinskega sveta Občine Šentrupert.




ŽUPAN
Andrej Martin Kostelec

PRILOGE:

- predlog proračuna Občine Šentrupert za leto 2021 za prvo obravnavo.

