



Občina Šentrupert / Šentrupert Municipality

Številka: 032-0017/2019-5

Datum: 30.12. 2019



OBČINSKI SVET OBČINE ŠENTRUPERT

ZADEVA: Predlog proračuna Občine Šentrupert za leto 2020, druga obravnava

Občinskemu svetu Občine Šentrupert na podlagi 23. člena Statuta Občine Šentrupert (UL RS, št. 12/18) ter na podlagi 83. člena poslovnika Občinskega Sveta občine Šentrupert (Uradno glasilo e-občina, št. 4/2018) podajam **predlog proračuna Občine Šentrupert za leto 2020 v drugo obravnavo**. Občinskemu svetu predlagam, da ob predlogu proračuna za leto 2020 opravi splošno razpravo in sprejme Odlok o Proračunu Občine Šentrupert za leto 2020.

1. OBRAZLOŽITEV

1.1. Razlogi za obravnavo.

Temeljni razlog za sprejem proračunu Občine Šentrupert za leto 2020 je zakonska dolžnost občine, da sprejme proračun za posamezno proračunsko leto. S sprejemom proračuna se predvidi razpoložljive vire sredstev in plan porabe teh sredstev po posameznih namenih. S sprejemom proračuna za leto 2020 bo zagotovljeno normalno delovanje organov občine, poleg tega bodo zagotovljeni osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih nalog na posameznih področjih dela lokalne skupnosti.

Občine so pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike povsem avtonomne, vendar so obvezane, da upoštevajo veljavne predpise s področja javnih financ. V skladu s prvo točko prvega odstavka 3. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 110/11 - ZDIU12, 104/12 - ZIPRS1314, 14/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 82/13 - ZIPRS1314-C, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 95/14 - ZIPRS1415-C, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 33/17 - ZIPRS1718-A, 71/17 - ZIPRS1819, 13/18; v nadaljevanju: ZJF) je proračun akt države oziroma občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države oziroma občine za eno leto.

Skladno s 5. členom ZJF se proračun sprejme z odlokom. V odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, se določijo tudi obseg zadolževanja in vseh predvidenih poroštev občine in drugi elementi, ki jih določa ZJF, ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto.

1.2. Pravne podlage.

Pri pripravi proračuna občine je potrebno upoštevati predpise s področja javnih financ, računovodstva, javnih naročil in nadzora državnih pomoči.

Pri pripravi predloga občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna občine so uporabljeni naslednji predpisi:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18),
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15),

- - Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07),
- - Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št.43/00),
- - Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr.,138/06 in 108/08),
- - Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

Pri pripravi načrta razvojnih programov so bili upoštevani:

- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).

Pri pripravi predloga kadrovskega načrta so bila upoštevana določila Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF) ter Pravilnik o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskega načrta (Uradni list RS, št. 60/06, 83/06, 70/07, 96/09).

Pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem občine pa je bil upoštevan Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18) in Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

1.3. Cilji in namen proračuna.

Proračun občine se skladno z določili ZJF sprejme z odlokom. Osnovni cilj proračuna je, da se zagotovi financiranje izvirnih nalog lokalne skupnosti. Vsebina proračuna določa prednostne naloge, programe in aktivnosti občine v proračunskem letu, za katerega se sprejema.

Pri pripravi predloga proračuna je potrebno slediti določilom predpisov s področja javnih financ. Osnovni cilj javnih financ je, da se zasleduje gospodarno in učinkovito upravljanje z javnofinančnimi sredstvi, tako na strani prejemkov kot tudi izdatkov.

Cilj proračuna je načrtovanje realnega obsega razpoložljivih proračunskih sredstev za tekoče financiranje nalog in za izvedbo načrtovanih investicij in projektov. Ob tem je potrebno izpostaviti, da v velikem deležu predstavljajo načrtovani izdatki na posameznih področjih porabe v predlogu proračuna za leto 2020 plačilo zapadlih obveznosti občine iz preteklih let, kar v bistvenem deležu zmanjšuje možen obseg sredstev za nove stroške in investicije.

S predlaganim proračunom za leto 2020 se namerava v prvi vrsti zagotoviti poplačilo večjega deleža zapadlih obveznosti občine iz preteklih let, v okviru razpoložljivih možnosti pa nadaljevati z aktivnostmi in nekaterimi investicijami, ki bodo zagotavljale boljše pogoje za bivanje in delovanje občanov.

1.4. Finančne in druge posledice

Proračun občine Šentrupert za leto 2020, je določen v skupni višini 3.467.193,11 EUR prihodkov in 3.290.449,10 EUR odhodkov. Z uveljavljenim proračunom bo omogočeno v prvi vrsti izvajanje nalog občine, kot jih določa zakon o lokalni samoupravi in pomeni nemoteno poslovanje oziroma financiranje delovanja vseh organov občine, javnih zavodov, društev in ostalih organizacij ter izvajanje načrtovanih programov in projektov.

2. OKOLIŠČINE PRORAČUNA ZA LETO 2020.

Občina Šentrupert, čeprav je v letu 2019 uspešno zniževala zadolženost, je še vedno v hudih finančnih težavah. Občina Šentrupert ima zapadlih obveznosti na dan 31.12.2019 v znesku 530.695,05 €. Večina od teh se bodo prenesle na proračunsko obdobje 2020.

Predlog proračuna 2020 je uravnotežen, ne more biti drugače.

Prihodke ki smo prikazali so čim bolj realni. Predvidevali smo prihodke ki so uresničljivi, v izogib težavam kakor so nastale v zadnjih mesecih ker niso se realizirali prihodki ki so bili predvideni (vključitev v proračun 2019 prihodke od dobička JP EŠ d.o.o. ki pa dosedaj ni bil izplačan). Pri davčnih prihodkih predvidevamo povprečnino v višini 589,11 € na prebivalca. Drugi največji prihodek predvidevamo nepovratna sredstva v višini 584.118,66 € s strani MGRT za izvedbo projekta opremljenja OČŠ za farovškem hribom kamor bomo tudi namenili prihodke iz 23. člena ZFO. Prihodki iz naslova davkov na nepremičnine (NUSZ) so bili izračunani na podlagi sedanje uredbe in morebitne spremembe odloka. **Med prihodke nismo predvideli kupnine od morebitne prodaje JP EŠ d.o.o. ker ne vemo kolikšen znesek bi lahko pričakovali in če bo Občinski Svet končno potrdil najboljšo prejeta ponudbo. Kakor že večkrat povedano, vsa kupnina bo namenjena za vračilo varščine prekritemu financerju Polfin d.o.o.**

Odhodke smo razporedili med Proračunskimi postavkami tako da **smo zagotovili, v čim večji meri, vse zapadle in tekoče obveznosti.** Mogoče se ne boste vsi strinjali s to razporeditvijo in mogoče boste predlagali spremembe kar je povsem prav in dobrodošlo, vendar za vsako spremembo je potrebno predlagati PP ki se poveča in PP ki se zmanjša. Vse predloge smo ocenili in sporočili če je sprememba možna.

Tudi letos niso vključene v proračunu obveznosti iz naslova obresti na varščino podjetja Polfin d.o.o. ker nimamo sredstev za plačilo teh obveznosti, kar je povsem zaskrbljujoče zaradi morebitne izvršbe.

3. POROČEVALEC

Andrej Martin Kostelec, župan
Božena Ojcinger, proračun in finance

4. PREDLOG SKLEPA:

SKLEP:

- 1- Občinski svet Občine Šentrupert sprejme Odlok o proračunu Občine Šentrupert za leto 2020.**
- 2- Občinski svet Občine Šentrupert sprejme letni načrt pridobivanja in razpolaganja s stvarnim premoženjem Občine Šentrupert za leto 2020 v predlagani vsebini.**
- 3- Občinski svet Občine Šentrupert sprejme sklep o zadolžitvi občinskega proračuna za leto 2020 v predlagani vsebini.**




ZUPAN

Andrej Martin Kostelec

PRILOGE:

- predlog proračuna Občine Šentrupert za leto 2020.

