

Številka: 032-0008/2021

Datum: 15.9.2021

4.

20. redna seja Občinskega sveta Občine Šentrupert
dne 29.9.2021

GRADIVO

za

4. točko dnevnega reda

ZADEVA:

**SEZNANITEV S STANJEM ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH
ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA Knjižnica Pavla Golie Trebnje**

Poročevalec:

Alojz Kastelic

Župan Občine Trebnje

Priloge:

- 1x Odlok o spremembah in dopolnitvah
Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Pavla Golie Trebnje
(sprejet na seji OS Šentrupert);
- Opredelitev Občine Trebnje do pripomb;
- Stališče MJU;

Na podlagi 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), 21., 61. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 20. člena Zakona o knjižničarstvu (Uradni list RS, št. 87/01, 96/02 – ZUJIK in 92/15), 26. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 – ZNOrg), 17. člena Statuta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 29/14 in 65/14 – popr.), 15. člena Statuta Občine Mokronog - Trebelno (Uradni list RS, št. 43/18), 17. člena Statuta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/11) in 14. člena Statuta Občine Šentrupert (Uradni list RS, št. 12/18 in 28/20) so Občinski svet Občine Trebnje na __. __. __. seji dne __. __. __., Občinski svet Občine Mokronog - Trebelno na __. __. __. seji dne __. __. __., Občinski svet Občine Mirna na __. __. __. seji dne __. __. __. in Občinski svet Občine Šentrupert __. __. __. seji dne __. __. __. sprejeli

O D L O K

o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Pavla Golie Trebnje

1. člen

V Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Pavla Golie Trebnje (Uradni list RS, št. 107/13) se v 3. členu prvi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Zavod svojo dejavnost opravlja in zadovoljuje potrebe po knjižnični dejavnosti na območju občin Trebnje, Mokronog - Trebelno, Šentrupert in Mirna.«.

2. člen

V 11. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ustanoviteljski deleži občin ustanoviteljic na javnem zavodu se za tekoče koledarsko leto določajo premosorazmerno glede na število njihovih prebivalcev po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije, s stanjem na 1. januar preteklega leta. Ustanoviteljske deleže za vsako naslednje koledarsko leto skladno s prejšnjim stavkom ugotovi direktor zavoda in z njimi do 30. junija tekočega leta seznanijo Svet zavoda, Svet ustanoviteljic in občine ustanoviteljice. Občine ustanoviteljice do 31. decembra tekočega leta sklenejo pogodbo o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih, s katero glede na ugotovljene ustanoviteljske deleže podrobneje opredelijo ustanoviteljske pravice in obveznosti za naslednje koledarsko leto.«.

PRIPOMBE podane v času javne razprave:

- ni pravilno navedeno, da se ustanoviteljski deleži spreminjajo, saj le ti ostajajo enaki;
- število prebivalcev naj se ugotavlja na dan 30.6. preteklega leta in ne 1.januarja preteklega leta, saj je podatek na dan 30.6.novejši, glede na uradne objave statističnega urada;
- da občine ustanoviteljice sklenejo pogodbo o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih do 31. marca naslednjega leta;

3. člen

V 15. členu se za peto alinejo vejica črta in se doda besedilo, ki se glasi:

» in o kritju primanjkljaja sredstev za delo zavoda,«.

4. člen

33. člen se spremeni tako, da se glasi:

»33. člen

Zavod pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti:

1. iz javnih virov za opravljanje javne službe:
 - iz sredstev državnega proračuna,
 - iz sredstev proračunov ustanoviteljic,
 - iz drugih virov v skladu z zakonom in drugimi predpisi,
2. iz nejavnih virov za opravljanje javne službe:
 - z zaračunavanjem storitev v skladu s predpisi,
3. iz dejavnosti na trgu, ki niso javna služba:
 - s prodajo blaga in storitev na trgu,
 - z donacijami, sponzorstvi, darili in iz drugih zakonitih virov, na način in pod pogoji, določenimi z zakonom,
 - z oddajanjem prostorov in opreme v najem,
 - iz sredstev drugih uporabnikov,
 - iz sredstev, pridobljenih na projektnih razpisih.«.

5. člen

34. člen se spremeni tako, da se glasi:

»34. člen

(1) Občina ustanoviteljica je dolžna zagotoviti sredstva za kritje stroškov izvajanja knjižnične dejavnosti na območju svoje občine.

(2) Ustanoviteljice zagotavljajo zavodu v tekočem letu sredstva za skupne stroške dela uprave in skupnih služb ter skupne materialne stroške, kot jih opredeljujejo zakon in ostali predpisi, ki urejajo knjižnično dejavnost, prenosorazmerno s številom njihovih prebivalcev po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije, s stanjem na 1. januar preteklega leta.

(3) Letno višino sredstev za izvajanje javne službe, ki jo izvaja zavod, določijo ustanoviteljice z odlokom o proračunu na podlagi tega odloka ter na osnovi programa dela in finančnega načrta zavoda, h katerima je podal soglasje Svet zavoda, pri čemer je potrebno upoštevati zakonske in pogodbene obveznosti zavoda ter sklepe Sveta ustanoviteljic.«.

PRIPOMBA podana v času javne razprave: število prebivalcev naj se ugotavlja na dan 30.6. preteklega leta in ne 1. januarja preteklega leta, saj je podatek na dan 30.6.novejši, glede na uradne objave statističnega urada ;

6. člen

V 35. členu se za piko doda nov stavek, ki se glasi:

»Svet ustanoviteljic na predlog Sveta zavoda odloča tudi o načinu kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda.«.

7. člen

Naslov poglavja: »VII. PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI V PRAVNEM PROMETU« se spremeni tako, da se glasi: »VII. PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI V PRAVNEM PROMETU TER PREMOŽENJE«.

8. člen

37. člen se spremeni tako, da se glasi:

»37. člen

(1) Občina ustanoviteljica je dolžna sama zagotoviti sredstva za redno vzdrževanje, obratovalne stroške, investicijsko vzdrževanje in investicije v osnovna sredstva, ki so potrebna za dejavnost zavoda v tej občini. Sredstva za investicijsko vzdrževanje in investicije v osnovna sredstva skupnega pomena zagotavljajo vse ustanoviteljice v razmerju, ki je določeno za zagotavljanje sredstev v tekočem letu po drugem odstavku 34. člena tega odloka.

- (2) Nepremično premoženje zavoda, s katerim gospodari in ga upravlja zavod, je last ustanoviteljice, na območju katere nepremično premoženje leži.
- (3) Zavod ima lahko v upravljanju nepremično premoženje. Razmerja med upravljavcem in lastnikom nepremičnega premoženja se uredijo v pogodbi o upravljanju.
- (4) V upravljanju zavoda je lahko tudi premoženje v teh objektih.
- (5) Zavod samostojno in gospodarno upravlja s sredstvi, ki so mu dana v upravljanje, ne more pa s pravnimi posli odtujiti nepremičnega premoženja ali le tega obremeniti s stvarnimi ali drugimi bremenami brez soglasja ustanoviteljic.«.

9. člen

39. člen se spremeni tako, da se glasi:

»39. člen

- »(1) O načinu pokrivanja morebitnega primanjkljaja odloča Svet ustanoviteljic na predlog direktorja po predhodnem mnenju Sveta zavoda.
- (2) Primanjkljaj prihodkov, ki v zavodu nastane pri izvajanju dogovorjenega programa iz osnovnih dejavnosti, ob upoštevanju dogovorjenih meril, kriterijev ter normativov in standardov, ki veljajo za področja dejavnosti zavoda, krijeta država in ustanoviteljice.
- (3) Občina ustanoviteljica, ki bi morala zagotoviti sredstva, je dolžna kriti primanjkljaj sredstev zavoda, pod pogojem, da zavod dokaže, ustanoviteljice pa ugotovijo, da je primanjkljaj nastal iz naslova programov, za katere bi morala zagotoviti sredstva občina ustanoviteljica.
- (4) Obveznosti pokritja primanjkljaja s strani ustanoviteljic nastanejo, ko so izčrpane vse možnosti v skladu z zakonom (sredstva rezerv, prihodki prihodnjih let).«.

PREHODNA IN KONČNE DOLOČBE

10. člen

Spremenjeni prvi odstavek 11. člena ter 34. in 37. člen se začnejo uporabljati 1. januarja leta, ki sledi letu, v katerem začne veljati ta odlok.

11. člen

(1) Ta odlok se sprejme v enakem besedilu v Občini Trebnje, Občini Mokronog - Trebelno, Občini Mirna in Občini Šentrupert.

(2) Ta odlok objavi Občina Trebnje v Uradnem listu Republike Slovenije, Občina Mokronog - Trebelno in Občina Šentrupert v Uradnem glasilu e-občina in Občina Mirna v Uradnem glasilu slovenskih občin v petnajstih dneh po sprejetju odloka na seji občinskega sveta, ki o njem odloča zadnji.

PRIPOMBA podana v času javne razprave: 11. in 12. člen naj bosta drugače formulirana, da ne bi prišlo do neskladja objav in veljavnosti odloka.

12. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi Občine Trebnje.

Št. ____-____/____

Trebnje, dne ____ . ____ . ____

Župan
Občine Trebnje

Alozij Kastelic

Št. __-__-__
Mokronog, dne __. _____. ____.

Župan
Občine Mokronog-Trebelno
Anton Maver

Št. __-__-__
Mirna, dne __. _____. ____.

Župan
Občine Mirna
Dušan Skerbiš

Št. __-__-__
Šentrupert, dne __. _____. ____.

Župan
Občine Šentrupert
Andrej Martin Kostelec



**OBČINA TREBNJE
ŽUPAN**

www.trebnje.si

E: obcina.trebnje@trebnje.si

Goliev trg 5, 8210 TREBNJE

T: 07 348 11 00

Številka: 007-9/2019-23

Datum: 5. 8. 2021

OBČINA ŠENTRUPERT

ŠENTRUPERT 5

8232 ŠENTRUPERT

OBČINA MOKRONOG - TREBELNO

POD GRADOM 2

8230 MOKRONOG

OBČINA MIRNA

GLAVNA CESTA 28

8233 MIRNA

**ZADEVA: OPREDELITEV DO PRIPOMB NA PREDLOG ODLOKA O SPREMEMBAH
IN DOPOLNITVAH ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA
KNJIŽNICA PAVLA GOLIE TREBNJE**

Spoštovani,

v nadaljevanju se opredeljujemo do pripomb na predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Pavla Golie Trebnje, ki smo jih prejeli od Občine Šentrupert. Prav tako se opredeljujemo do novega predloga citiranega odloka, ki smo ga prejeli od Občine Mokronog - Trebelno (in vsebuje v bistvu enake predloge za spremembe besedila predloga odloka, kot izhajajo iz pripomb Občine Šentrupert).

Opredelitev do pripomb k 2. členu predloga odloka:

Ustanoviteljstvo javnega zavoda obsega tako pravice kot obveznosti. Le-te morajo biti pravično, predvsem pa v enakem razmerju razdeljene med vse ustanoviteljice (ne more imeti ena ustanoviteljica več pravic in manj obveznosti, in obratno), zato ni mogoče pristati na predlog po izvzetju 2. člena iz predloga odloka, saj bi to pomenilo, da se 11. člen Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Pavla Golie Trebnje (Uradni list RS, št. 107/13) z uveljavitvijo predloga odloka ne bi spremenil, posledično pa bi bilo po uveljavitvi sprememb in dopolnitev odloka medsebojno razmerje med ustanoviteljicami glede pravic drugačno od njihovega medsebojnega razmerja glede obveznosti. Navedeno stališče je potrdilo tudi Ministrstvo za javno upravo (stališče (ponovno) prilagamo).

Števila prebivalcev za potrebe financiranja javnega zavoda v tekočem letu ni mogoče ugotavljati na dan 30. 6. preteklega leta. Drži, da je podatek novejši, vendar je objavljen

prepozno, in sicer s precejšnjim zamikom (še le dne 29. 7. 2021 je bil na spletni strani Statističnega urada Republike Slovenije objavljen podatek o prebivalcih za Republiko Slovenijo na dan 1. 4. 2021, najnovejši podatki o prebivalstvu po občinah pa so danes v podatkovni bazi SiStat objavljeni glede na stanje 1. 1. 2021). Potrebno se je namreč zavedati, da je glede na razmerje prebivalstva med ustanoviteljicami potrebno pripraviti tako finančni načrt javnega zavoda, ki ga morajo obravnavati in potrditi pristojni organi, prav tako je potrebno v vseh štirih občinah ustanoviteljicah zagotoviti sredstva v njihovih proračunih za posamezna leta. Glede na navedeno je predlog po upoštevanju števila prebivalcev na dan 30. 6. preteklega leta neutemeljen.

Prav tako menimo, da pogodbe o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih ni primerno sklepati šele 31. marca v tekočem letu, saj to pomeni, da (lahko) v prvem tromesečju ne bi bilo pravne podlage za financiranje javnega zavoda. Tudi sicer moramo občine skladno z javnofinančnimi predpisi pravočasno (v konkretnem primeru s 1. 1. tekočega leta) imeti podlago (sklenjeno pogodbo) za izplačila iz občinskih proračunov v tekočem letu.

Opredelitev do pripomb k 5. členu predloga odloka:

V izogib ponavljanju se sklicujemo na drugi odstavek k opredelitvi do pripomb k 2. členu predloga odloka.

Opredelitev do pripomb k prehodni in končnim določbam:

Smisel prehodnih in končnih določb je, da se z njimi jasno opredeli prehod na nov režim in določi začetek veljavnosti predpisa.

Glede na zgoraj navedeno črtanje besedila »prvi odstavek 11. člena ter« v 10. členu predloga odloka ni utemeljeno.

Kar se tiče 11. in 12. člena predloga odloka pa pojasnjujemo, da je začetek veljavnosti odloka opredeljen določno in jasno. Ni odveč izpostaviti, da je predlog Odloka o prenehanju veljavnosti Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Mirnska in Temeniška dolina vseboval enaki končni določbi, le da je šlo v tistem primeru za vezavo veljavnosti odloka na objavo Občine Mokronog - Trebelno kot sedežne občine skupne uprave. Takrat Občinski svet Občine Šentrupert tovrstnih pripomb ni imel. Kot smo bili dogovorjeni takrat, da je objava Občine Mokronog - Trebelno zadnja, bi bila tudi v primeru sprememb in dopolnitev Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Pavla Golie Trebnje objava Občine Trebnje zadnja.

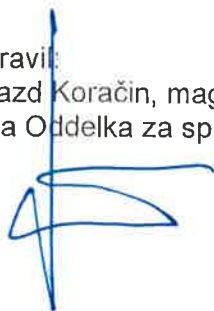
Dodajamo, da se s predlaganim črtanjem besedila »Občine Trebnje« v 12. členu predloga odloka ustvarja nejasnost, saj bi v tem primeru uporabnik odloka moral, da bi ugotovil trenutek začetka njegove veljavnosti, preveriti podatke o vseh štirih objavah, ugotoviti, katera je bila zadnja in nato nanjo vezati začetek veljavnosti odloka. Če pa je že v končni določbi navedeno, na objavo katere občine ustanoviteljice je vezan začetek veljavnosti odloka, so uporabniku odloka prihranjena vsa zgoraj navedena opravila, kar je tudi smisel končne določbe.

Strinjamo pa se, da bi bilo v drugem odstavku 11. člena predloga odloka namesto »o njem odloča« ustrezneje zapisati »ga sprejme«, vendar smatramo, da ta manjša sprememba ob dejstvu, da sta občinska sveta občin Trebnje in Mirna že sprejela odlok, ni potrebna, saj bi le zaradi te spremembe morala ta občinska sveta o odloku ponovno odločati. Pripominjamo, da je seveda logično, da se objava odloka izvede le v primeru, če ga bodo sprejeli občinski sveti vseh občin ustanoviteljic, prav tako to izhaja iz prvega odstavka 11. člena predloga odloka.

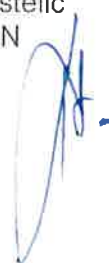
Župana Občine Šentrupert prosimo, da s predmetnimi opredelitvami do pripomb seznaní Občinski svet Občine Šentrupert in mu predlog odloka ponovno predloži v sprejem. O sprejemu odloka nas prosimo obvestite tako z Občine Šentrupert kot tudi Občine Mokronog - Trebelno.

Lepo pozdravljeni!

Pripravil:
Gorazd Koračin, mag. prav.
vodja Oddelka za splošne zadeve



Alojzij Kastelic
ŽUPAN



Vročiti:

- naslovnica – elektronsko navadno (obcina@sentrupert.si, obcina@mokronog-trebelno.si, obcina@mirna.si)

Vložiti:

- v spis

Priloženo:

- kot izhaja iz besedila

V vednost:

- direktorici Knjižnice Pavla Golie Trebnje – navadno elektronsko (andreja.plenicar@tre.sik.si)



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
SLUŽBA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 85 41
F: 01 478 87 57
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Občina Trebnje
Pravna služba

Goliev trg 5
8210 Trebnje

pravna.sluzba@trebnje.si

Številka: 032-247/2020/2
Datum: 16. 11. 2020

**ZADEVA: SOUSTANOVITELJSTVO JAVNEGA ZAVODA KNJIŽNICA PAVLA GOLIE
TREBNJE**

Dne 9. 11. 2020 smo prejeli vaše vprašanje, ki se nanaša na soustanoviteljske pravice soustanoviteljic javnega zavoda Knjižnica Pavla Golie Trebnje. Občina Trebnje je namreč z občinami Mokronog – Trebelno, Mirna in Šentrupert soustanoviteljica javnega zavoda Knjižnica Pavla Golie Trebnje.

Z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Pavla Golie Trebnje (Uradni list RS, št. 107/2013) so občine Trebnje, Mokronog – Trebelno, Mirna in Šentrupert ustanovile medobčinski javni zavod za opravljanje knjižnične dejavnosti.

Javni zavodi morajo biti ustanovljeni in organizirani v skladu z Zakonom o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP). Ta v 9. členu določa, da če zavod ustanovi več ustanoviteljev, se njihove medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti uredijo s pogodbo. Glede vašega vprašanja o soustanoviteljskih deležih ugotavljamo, da so občine soustanoviteljice v letu 2013 sprejele odlok, ki določa tudi soustanoviteljske deleže v medobčinskem javnem zavodu, verjetno tudi na podlagi tedanjega razmerja števila prebivalcev. Če boste sedaj želeli spremeniti razmerja glede ustanovitvenih deležev, boste morali spremeniti odlok, ki ga bodo morali sprejeti občinski sveti vseh štirih občin soustanoviteljic javnega zavoda Knjižnica Pavla Golie Trebnje. Število prebivalcev v občinah je pomemben kriterij za delitev premoženja občin po njihovi razdelitvi in oziroma ustanovitvi novih občin in ga določa tudi 51. c člen Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE). Seveda je ta kriterij smiselno uporabljati tudi za urejanje ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalske pravice do javnih zavodov, javnih podjetij, skladov in agencij ter pravice in obveznosti iz koncesijskih in drugih pogodbenih razmerij. Ker se število prebivalcev v občinah v daljšem časovnem obdobju lahko občutno spremeni, predlagamo, da to v skladu z Zakonom o zavodih uredite s pogodbo, ki jo bo v prihodnje lažje spremeniti oziroma uskladiti z dejanskim številom prebivalcev v občinah, kot pa vedno znova spremembe uveljavljati s spremembo odloka, ki ga morajo v enakem besedilu sprejeti štirje občinski sveti. Na ostala vprašanja, ki se nanašajo na razmerja med ustanoviteljicami odgovarjamo pozitivno, smiselno je, da imate enak pristop na vseh področjih za katera je to smiselno.

Pripravil:
mag. Andrej Čokert
sekretar

dr. Roman Lavtar
vodja službe

VROČITI:

- Občina Trebnje, Goliev trg 5, Trebnje, pravna.sluzba@trebnje.si
- Arhiv, tu