

Številka: 360-0002/2010-3
Datum: 16.7.2010

OBČINSKI SVET OBČINE ŠENTRUPERT

ZADEVA: Obravnava Odloka o ugotovitvi javnega interesa za javno-zasebno partnerstvo in o načinu izvajanja gospodarske javne službe za dobavo toplote iz kotlovnice na lesno biomaso

Občinskemu svetu na podlagi 75. člena Poslovnika občinskega sveta Občine Šentrupert (Ur.l. RS, št. 23/07) posredujem v prvo obravnavo Odlok o ugotovitvi javnega interesa za javno-zasebno partnerstvo in o načinu izvajanja gospodarske javne službe za dobavo toplote iz kotlovnice na lesno biomaso. Občinskemu svetu predlagam, da omenjeni odlok obravnava in sprejme oz. nanj poda pripombe.

1. NASLOV ODLOKA

Odlok o ugotovitvi javnega interesa za javno-zasebno partnerstvo in o načinu izvajanja gospodarske javne službe za dobavo toplote iz kotlovnice na lesno biomaso.

2. UVOD

Odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva po Zakonu o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP) (Uradni list RS, št. 127/06) sprejme vlada oziroma predstavniški organ samoupravne lokalne skupnosti.

a. Opis razlogov za sprejem odloka

Zaradi lokacije v neposredni bližini naravnega okolja ter zadostne količine dostopne lesne biomase, katere izkoriščanje je v Sloveniji v porastu, se je tudi Občina Šentrupert odločila v smeri izkoriščanja obnovljivih virov energije.

Po ugotovitvi, da je ekonomsko upravičeno izvesti ogrevanje na ta način, in ob dejstvu, da takšen način ogrevanja predstavlja varovanje okolja, je edini mogoč način izvesti takšen projekt v obliki javno-zasebnega partnerstva. V skladu s predpisi je treba ugotoviti javni interes za izvedbo javno-zasebnega partnerstva ter opredeliti njegovo vsebino z odlokom.

b. Ocena stanja na področju, ki se ureja s tem odlokom

Osnovna šola dr. Pavla Lunačka Šentrupert s telovadnico in prizidkom se trenutno ogreva na kurilno olje, kar bi ob ohranitvi stanja v bodoče pomenilo dolgoročno rast stroškov ogrevanja.

Novi objekt, namenjen vzgoji in varstvu predšolskih otrok, ki bo zgrajen, še nima vzpostavljenega načina ogrevanja, po projektih pa je bilo predvideno, da bo ogrevan na način, kot se določa s tem odlokom.

c. Cilji in načela odloka

Namen odloka je pripraviti pravno podlago za začetek postopka za sklenitev javno-zasebnega partnerstva. Odlok temelji predvsem na načelih enakosti, transparentnosti, sorazmernosti, uravnoteženosti, konkurenčnosti in sodelovanja.

S sprejemom odloka in izvedbi javnega razpisa na njegovi podlagi se bo zagotavljalo enako obravnavo vseh kandidatov za sklenitev javno-zasebnega partnerstva. Določa se obvezna izvedba javnega razpisa, kar bo imelo za posledico sklenitev partnerstva na transparenten način, ki temelji tudi na objektivnem iskanju kandidatov po vnaprej predpisanem postopku in predstavlja odpiranje konkurence med vsemi zainteresiranimi kandidati, ki izpolnjujejo pogoje. Zagotavlja se uravnoteženost pravic javnega partnerja in zasebnega partnerja. Tudi tveganja so razporejena tako, da jih prevzema tista stranka, ki jih lažje obvladuje, kar pomeni, da tveganje za vzdrževanje prevzame zasebni partner, saj zaradi svoje usposobljenosti in izkušenj to stori lažje, javni partner pa prevzema tveganja, ki jih sam lažje prevzame.

d. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel odlok

Odlok ne bo imel negativnih finančnih posledic na občinski proračun. Ker predvideva plačilo koncesijske dajatve, bo ta pomenila prihodek občinskega proračuna. Iz Dokumenta identifikacije investicijskega projekta Dobava toplote iz kotlovnice na lesno biomaso (julij 2010) pa izhaja, da bo način ogrevanja, kot bo izveden na podlagi tega odloka, pomenil dolgoročni prihranek pri strošku ogrevanja za OŠ dr. Pavla Lunačka Šentrupert, kar posredno pomeni tudi prihranek za občinski proračun.

3. BESEDILO ODLOKA

Besedilo predloga odloka je v prilogi.

4. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

V tem členu je opredeljen predmet urejanja z odlokom. Z odlokom se sprejema tako odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva v skladu z ZJZP, kot je predpisan v 11. členu ZJZP, kot tudi koncesijski akt, kot je opredeljen v 36. členu ZJZP 32. in 33. členu ZGJS. Skladno z 41. členom ZJZP se lahko vse bistvene sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva in druga vprašanja, ki morajo biti urejena v predpisu ali drugem splošnem aktu, določijo v odločitvi o javno-zasebnem partnerstvu, če sprejem posebnega akta o javno-zasebnem partnerstvu (koncesijskega akta) ni predviden.

Kot gospodarska javna služba je določena dobava toplote iz kotlovnice na lesno biomaso.

K 2. členu

Podana je ugotovitev o javnem interesu, ki temelji na prvem odstavku 46. člena EZ, ki določa, da morajo izvajalci gospodarskih javnih služb v javnem interesu izvajati obveznosti javne službe. Podana je tudi ugotovitev, da je treba zaradi hitreše realizacije ciljev in ekonomske upravičenosti dejavnost opravljati v obliki javno-zasebnega partnerstva.

K 3. členu

Člen opredeljuje vsebino gospodarske javne službe. Od koncesionarja bo zahtevano, da zgradi kotlovnico, jo upravlja in razvija, izvede priključevanje uporabnika na kotlovnico in prenaša toplotno energijo do uporabnika.

K 4. členu

Določa se, da se gospodarska javna služba, kot je opredeljena v odloku, opravlja na podlagi koncesije osebi zasebnega prava. Ker bo občina koncesionarju podelila izključno pravico (13. člen) opravljanja gospodarske javne službe na območju in v obsegu, določenem s tem odlokom, gre za koncesijsko razmerje v skladu s 26. členom ZJZP.

K 5. členu

Območje, na katerem se bo opravljala gospodarska javna služba, je omejeno in je določeno le za obstoječo Osnovno šolo dr. Pavla Lunačka Šentrupert in za bodoči objekt, namenjen vzgoji in varstvu predšolskih otrok, ki bo zgrajen na parcelo št. 43/4 k.o. Šentrupert. Občina je na delu navedene parcele ustanovila stavbno pravico v korist najugodnejšega ponudnika na javnem razpisu, ki bo dolžan na podlagi sklenjene pogodbe zgraditi objekt, ki bo namenjen vzgoji in varstvu predšolskih otrok. V skladu s projekti bo v novem objektu zgrajen tudi ustrezen prostor za kotlovnico, ki ga bo občina lahko brezplačno uporabljala in v katerem bo koncesionar zgradil kotlovnico in proizvajal toplotno energijo ter toplo vodo.

Izvajanje gospodarske javne službe je v prvi fazi namenjeno navedenima objektoma, občina pa bo kasneje preučila možnosti za razširitev tega območja, za kar bo potrebna sprememba tega odloka. Določeno pa je, da se v primeru razširitve območja koncesija lahko podeli obstoječemu koncesionarju, vendar le za obdobje, za katerega še velja koncesijska pogodba. Koncesionar bo izbran na javnem razpisu, pri čemer bodo vsi vnaprej seznanjeni z možnostjo razširitve območja.

K 6. členu

Glede na območje, opredeljeno v 5. členu, sta določena tudi uporabnika storitev javne službe.

K 7. členu

Določeno je, da upravne naloge v zvezi s koncesijo opravlja občinska uprava.

K 8. členu

Opredeljen je predmet koncesije, ki ga določata opredelitev javne službe v 3. členu in območje iz 5. člena odloka.

Kot je podrobneje navedeno v obrazložitvi k 5. členu, bo objekt, kjer bo postavljena kotlovnica, zgradil drug izvajalec, izbran na javnem razpisu za ustanovitev stavbne pravice, vse naprave pa bo zgradil koncesionar.

K 9. členu

Določa se koncedenta, ki je Občina Šentrupert. V skladu z 31. členom ZGJS je koncedent pri koncesionirani gospodarski javni službi republika ali lokalna skupnost. Glede na to, da gre za izbirno lokalno gospodarsko javno službo, je koncedent občina.

K 10. členu

Člen določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar. Pri opredelitvi, kdo je lahko koncesionar, se sledi določbi 30. člena ZGJS, po kateri je koncesionar lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe.

Pogoji, ki so določeni, so obvezni in predstavljajo temelj za izbiro ustreznega koncesionarja, ki je sposoben izvajati koncesionirano gospodarsko javno službo, dopuščena pa je možnost, da se v javnem razpisu določijo tudi drugi pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar. Določeno je tudi, da se v javnem razpisu konkretizira, na kakšen način se preveri izpolnjevanje določenih pogojev.

K 11. členu

Ta člen predstavlja pooblastilo občine koncesionarju za pridobitev vse potrebne dokumentacije, ki jo mora koncesionar pridobiti za začetek izvajanja in v času izvajanja koncesije.

K 12. členu

Koncesionarja se zavezuje, da mora izvajati koncesionirano gospodarsko javno službo neprekinjeno in jo lahko prekine le v primerih, določenih z zakonom.

K 13. členu

Določi se, da se koncesionarju podeli izključno pravico izvajati gospodarsko javno službo. Koncesionar ima zato tako pravico priključiti na omrežje uporabnike, kot so opredeljeni v odloku, kot tudi dolžnost, da to stori, če navedeni uporabniki za to izkažejo interes.

K 14. členu

Čas trajanja koncesije, ki se opredeli v javnem razpisu, ne sme biti krajši od 15 let. Določeno je tudi, da se koncesija lahko podaljša, vendar podaljšanje ne sme biti daljše od 5 let.

Ker je mogoče, da se nova koncesijska pogodba po prenehanju prejšnje ne sklene pravočasno, je mogoče podaljšati koncesijsko pogodbo do izbire novega koncesionarja, kar pomeni tudi podaljšanje do izteka enoletnega roka, po katerem nova koncesijska pogodba lahko začne veljati. Vendar pa navedeno ne pomeni, da je mogoče na ta način neomejeno podaljševati koncesijsko pogodbo, saj bi bilo to v nasprotju s splošnimi načeli ZJZP in ZGJS in bi imelo za posledico nezakonito stanje. Podaljšanje, kot je predvideno v tretjem odstavku, predstavlja izjemo in ga bo mogoče zakonito uporabiti le v primeru, da bo postopek za izbiro novega koncesionarja začet pravočasno.

K 15. členu

Skladno z določbami ZJZP je določeno, da se lahko koncesija podeli le na podlagi javnega razpisa. Določeno je, da se razpis izvede v skladu z ZJZP in ZGJS.

K 16. členu

Opredeljena so osnovna merila, ki se morajo uporabiti pri izbiri koncesionarja po javnem razpisu, dopušča pa se možnost, da se določijo tudi druga merila. Merila se podrobneje ovrednotijo in se določi njihova pomembnost v samem javnem razpisu.

K 17. členu

Opredeljene so obvezne sestavine ponudbe, pri čemer pa se tudi na tem mestu določa odprte možnosti za določitev vsebine ponudbe z razpisno dokumentacijo.

K 18. členu

Sestava strokovne komisije je določena tako, da omogoča širši spekter strokovnjakov iz občinske uprave, ki presojujejo upravičenost ponudb. Obvezno pa je določeno, da mora biti v strokovni komisiji tudi strokovnjak s področja energetskega svetovanja.

K 19. členu

Skladno z ZJZP se o izbiri koncesionarja odloči z upravno odločbo, pred tem pa je treba pridobiti mnenje strokovne komisije. Na prvi stopnji odloči občinska uprava, na drugi stopnji pa župan. Zoper odločbo župana je mogoče skladno z zakonom sprožiti še upravni spor.

K 20. členu

Za sklenitev koncesijske pogodbe se pooblašča župana.

K 21. členu

Določa se, kaj je dolžan zgraditi koncesionar. Podrobneje bo sicer opredeljeno v javnem razpisu, del katerega bodo tudi projekti obstoječih vodov, ki jih bodo zgradili ostali izvajalci in katerih lastnik bo bodisi občina bodisi uporabniki storitev koncesionarja. S tem odlokom pa se določa, da mora koncesionar zgraditi oziroma namestiti vse naprave, ki so potrebne za izvajanje koncesionirane gospodarske javne službe. Določene so tudi omejitve, ki jih mora koncesionar upoštevati pri načrtovanju, vzdrževanju in gradnji kotlovnice in naprav, in način njegovega ravnanja pri tem.

K 22. členu

Določa se obveznost vzdrževanja vseh naprav in infrastrukture in obveznosti pri odpravljanju napak.

K 23. členu

V tem členu se konkretizira dolžnost koncesionarja, da sklene pogodbo o dobavi energije z uporabnikom, ki to zahteva. Določa se tudi način odločanja v primeru, če koncesionar te obveznosti ne spoštuje.

K 24. členu

Občina bo v uporabo prenesla obstoječe objekte, na katerih lahko skladno s svojimi pravicami, ki ji ima, to uporabo dejansko prenese. V zvezi s tem členom je predvidena tudi prehodna določba (36. člen), po kateri se prva koncesija podeli v okviru pravic, ki jih ima občina, saj je objekt, kjer bo kotlovnica, na podlagi pogodbe o ustanovitvi stavbne pravice v lasti drugega subjekta.

K 25. členu

Skladno s predpisi mora koncesionar voditi ločeno računovodstvo za dejavnost, ki je predmet koncesije in pripravljati, revidirati in objavljati letne računovodske izkaze v skladu z zakonodajo.

Izrecno je izključena tudi odgovornost občine za obveznosti koncesionarja, če ta ni v njeni lasti. V nasprotnem primeru občina odgovarja v skladu z veljavnimi predpisi.

K 26. členu

Financiranje je predvideno predvsem na podlagi lastnih prihodkov koncesionarja, ki jih ustvari s prodajo energije. Lahko pa se javna služba financira tudi iz sredstev, ki se pridobijo iz drugih virov, pri čemer bo treba s koncesijsko pogodbo opredeliti, kako se zaradi tako zagotovljenih sredstev s strani občine spremenijo razmerja med občino in koncesionarjem.

K 27. členu

Plačilo za dobavljeno toplo bo določeno s koncesijsko pogodbo, odvisno pa bo od ponujene cene izbranega koncesionarja. Določeno je tudi, da se cene usklajujejo vsake 3 mesece glede na gibanje cen kurilnega olja. Natančne določbe glede usklajevanja cen (presečni dan, način obveščanja ipd.) bodo vključene v koncesijsko pogodbo.

K 28. in 29. členu

Koncesionar bo dolžan občini plačevati koncesijsko dajatev, in sicer od dne, kot bo opredeljen v koncesijski pogodbi in do prenehanja koncesijske pogodbe. Višino koncesijske dajatve bo koncesionar ponudil v svoji vlogi v okviru javnega razpisa, in sicer od vsake MWh toplotne

energije, ki jo bo distribuiral po omrežju. Določen je tudi način usklajevanja koncesijske dajatve in možnost zmanjšanja ali oprostitve plačila koncesijske dajatve. Koncesijska dajatev se plačuje enkrat letno do 30. 6. za preteklo leto.

K 30. členu

Določa se obveznost koncesionarja, da zavaruje naprave in rizike, povezane z opravljanjem dejavnosti.

K 31. členu

Načini prenehanja koncesije so usklajeni z ZGJS.

K 32. členu

Določeni so razlogi za odvzem koncesije koncesionarju, pri čemer ti razlogi predstavljajo bodisi kršitev koncesijskega akta, koncesijske pogodbe ali splošnih predpisov, ki določajo izvajanje te gospodarske javne službe.

K 33. členu

V kolikor bi občina ugotovila, da bo koncesionirano gospodarsko javno službo opravljala sama, lahko odkupi naprave od koncesionarja. Odkup je lahko tudi prisilen, pri čemer pa se uporabljajo predpisi, ki urejajo razlastitev, in morajo biti izpolnjeni vsi pogoji iz teh predpisov (kot npr. javni interes, odškodnina, sorazmernost).

K 34. členu

Za prenos koncesije na drugo osebo potrebujeta tako koncesionar kot koncedent soglasje nasprotne stranke. S tem se zagotavlja predvsem to, da ne pride do enostranskega spreminjanja razmerja. Občina s tem tudi zagotavlja nadzor nad tem, da koncesijo izvaja oseba, ki izpolnjuje pogoje za koncesionarja.

K 35. členu

Člen ureja lastništvo naprav po prenehanju koncesijskega razmerja, in sicer preidejo vse naprave v last koncedenta, koncesionar pa je upravičen do prejema nadomestila za prenos lastništva. Podrobnejše določbe glede tega se bo uredilo v koncesijski pogodbi.

K 36. členu

Glede na to, da objekt, kjer bo kotlovnica, še ni zgrajen in da bo kotlovnice v objektu, ki ga bo kot imetnik stavbne pravice zgradil drug subjekt, je v prehodni določbi določeno, kako je z obsegom prenosa pravic na koncesionarja.

K 37. členu

Ker se s tem odlokom ne posega neposredno v pravice in obveznosti posameznih subjektov, saj predstavlja le podlago za izvedbo nadaljnjih postopkov, v katerih bodo zagotovljeni daljši roki, in ker je treba javni razpis izvesti čim prej, da bo koncesionar lahko izbran in začel izvajati koncesijo takoj z začetkom obratovanja bodočega objekta za vzgojo in varstvo predšolskih otrok, je čas uveljavitve določen kratko. Uveljavitev odloka je predvidena naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

5. PREDLOG SKLEPOV

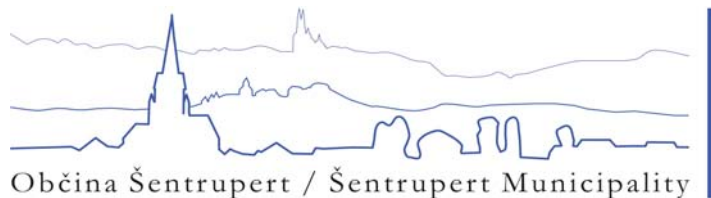
Predlaga se sprejem naslednjega sklepa:

»Občinski svet Občine Šentrupert sprejme Odlok o ugotovitvi javnega interesa za javno-zasebno partnerstvo in o načinu izvajanja gospodarske javne službe za dobavo toplote iz kotlovnice na lesno biomaso.«

ŽUPAN
Rupert GOLE

Prilogi:

- predlog sklepa
- predlog odloka



Občina Šentrupert / Šentrupert Municipality



PREDLOG

Številka:

Datum:

Na podlagi 3. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS) (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 27/08, 76/08, 100/08, 79/09, 14/10), 3. in 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS) (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06), 11., 36. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP) (Uradni list RS, št. 127/06), 33. člena Energetskega zakona (EZ) (Uradni list RS, št. 27/07-UPB2, 70/08, 22/10) ter 19. in 84. člena Statuta Občine Šentrupert (Uradni list RS, št. 12/07) je Občinski svet Občine Šentrupert na seji dne 2010 sprejel naslednji

SKLEP

Občinski svet Občine Šentrupert sprejme Odlok o ugotovitvi javnega interesa za javno-zasebno partnerstvo in o načinu izvajanja gospodarske javne službe za dobavo toplote iz kotlovnice na lesno biomaso.

ŽUPAN
Rupert GOLE

Na podlagi 3. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS) (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 27/08, 76/08, 100/08, 79/09, 14/10), 3. in 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS) (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06), 11., 36. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP) (Uradni list RS, št. 127/06), 33. člena Energetskega zakona (EZ) (Uradni list RS, št. 27/07-UPB2, 70/08, 22/10) ter 19. in 84. člena Statuta Občine Šentrupert (Uradni list RS, št. 12/07) je Občinski svet Občine Šentrupert na seji dne 2010 sprejel

O D L O K

o ugotovitvi javnega interesa za javno-zasebno partnerstvo in o načinu izvajanja gospodarske javne službe za dobavo toplote iz kotlovnice na lesno biomaso

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(predmet urejanja)

(1) Ta odlok vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in pravno podlago za izvajanje gospodarske javne službe v obliki javno-zasebnega partnerstva.

(2) Ta odlok ureja način izvajanja gospodarske javne službe za dobavo toplote iz kotlovnice na lesno biomaso v Vrtcu Šentrupert in Osnovni šoli dr. Pavla Lunačka Šentrupert, še posebej pa:

- organizacijsko zasnovano izvajanja te gospodarske javne službe po vrsti in številu izvajalcev,
- pogoje za zagotavljanje storitev gospodarske javne službe za dobavo toplote iz kotlovnice na lesno biomaso ter pravice in obveznosti izvajalcev te gospodarske javne službe,
- pravice in obveznosti uporabnika,
- način financiranja gospodarske javne službe,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe,
- druge elemente, ki so pomembni za razvoj in opravljanje dejavnosti gospodarske javne službe.

(3) Ta odlok je v delu, ki se nanaša na predmet in pogoje za opravljanje gospodarske javne službe iz prvega odstavka tudi koncesijski akt.

2. člen

(javni interes)

(1) Na podlagi prvega odstavka 46. člena Energetskega zakona (EZ) (Uradni list RS, št. 27/07-UPB2, 70/08, 22/10) Občina Šentrupert ugotavlja, da obstaja javni interes za izvajanje gospodarske javne službe upravljanja, dobave toplote in oskrbe s toplo vodo v Vrtcu Šentrupert in Osnovni šoli dr. Pavla Lunačka Šentrupert in s tem omogoči okolju prijazno oskrbovanje s toploto in toplo vodo.

(2) Zaradi hitrejše realizacije ciljev in ekonomske upravičenosti, se izvajanje dejavnosti upravljanja, dobave toplote in oskrbe s toplo vodo izvede v obliki javno-zasebnega partnerstva.

3. člen

(javna služba)

(1) Dejavnost dobave toplote in oskrbe s toplo vodo se skladno s tem odlokom v Vrtcu Šentrupert in Osnovni šoli dr. Pavla Lunačka Šentrupert opravlja kot gospodarska javna služba in obsega:

- upravljanje, obratovanje in razvoj kotlovnice,
- priključevanje uporabnika na kotlovnico in
- prenos toplotne energije do uporabnika.

(2) Naloga iz prve alineje prejšnjega odstavka obsegajo upravljanje, razvoj in vzdrževanje kotlovnice, razvoj oskrbe s toplotno energijo, odgovornost za varnost in zanesljivost funkcioniranja kotlovnice, izvajanje potrebnih meritev ter preizkusov delovanja kotlovnice.

(3) Naloga iz druge alineje prvega odstavka tega člena obsega izgradnjo vseh elementov kotlovnice, ki so potrebni za možnost prenosa toplotne energije do uporabniških naprav.

(4) Naloga iz tretje alineje prvega odstavka tega člena obsega obratovanje in s tem povezano zagotavljanje in prodajo toplotne energije uporabniku.

(5) Izvajalec javne službe mora poleg nalog prvega odstavka tega člena izvajati tudi vse druge naloge in dejavnosti, ki so z javno službo neločljivo povezane.

4. člen **(način izvajanja javne službe)**

Gospodarska javna služba za dobavo toplote iz kotlovnice na lesno biomaso v Vrtcu Šentrupert in Osnovni šoli dr. Pavla Lunačka Šentrupert (v nadaljevanju: javna služba) se opravlja na podlagi podelitve koncesije osebi zasebnega prava (v nadaljevanju: koncesionar).

5. člen **(obseg opravljanja javne službe)**

(1) Javna služba se v občini opravlja le na objektih Osnovna šola dr. Pavla Lunačka Šentrupert in v Vrtcu Šentrupert, ki ga predstavlja objekt, namenjen vzgoji in izobraževanju predšolskih otrok, ki bo zgrajen na delu parc. št. 43/4 k.o. Šentrupert.

(2) Koncedent bo v primeru ugotovitve javnega interesa s spremembo tega odloka razširil obseg opravljanja gospodarske javne službe iz prejšnjega odstavka. V tem primeru se koncesija za izvajanje gospodarske javne službe do poteka koncesijske pogodbe lahko podeli v izvajanje koncesionarju, ki izvaja koncesijo na območju iz prejšnjega odstavka in je bil izbran na javnem razpisu v skladu s tem odlokom.

6. člen **(uporabnik storitev javne službe)**

Uporabnika storitve javne službe sta vzgojno izobraževalna zavoda, ki skleneta s koncesionarjem ustrezno pogodbo o zagotavljanju dobave toplote iz kotlovnice.

7. člen **(izvajanje upravnih nalog)**

Upravne naloge v zvezi s koncesijo po tem odloku opravlja občinska uprava.

II. KONCESIJA

8. člen **(predmet koncesije)**

(1) Predmet koncesije je javna služba, v obsegu, določenem v 3. in 5. členu tega odloka.

(2) V okviru prvega odstavka tega člena koncesionar izvaja javno službo z že zgrajenim objektom ter kotlovnico in napravami, ki jih bo sam zgradil.

9. člen **(koncedent)**

Koncedent za podelitev koncesije po tem odloku je Občina Šentrupert.

10. člen **(pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar)**

(1) Koncesionar je lahko pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije.

(2) Za koncesionarja je lahko izbrana oseba, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- razpolaga z ustreznimi skladišči primernih kapacitet za nemoteno dobavo energenta,
- izkaže za verjetno, da bo zgradil kotlovnico, potrebno omrežje ter vse naprave, ki so potrebni za izvajanje koncesije
- razpolaga z ustrežno licenco za opravljanje energetske dejavnosti oziroma jo bo pridobil v roku 6 mesecev od podelitve koncesije, če bo ta potrebna,
- predloži celovit projekt izgradnje toplotnega omrežja za območje izvajanja javne službe in načrt vzdrževanja navedene kotlovnice,
- predloži predlog vgradnje strojnih instalacij in priključitev kotlovnice na omrežje ter načrt vzdrževanja,
- druge pogoje, določene v javnem razpisu.

(3) V javnem razpisu se opredeli, na kakšen način se preverja izpolnjevanje pogojev iz prejšnjega odstavka.

11. člen (soglasje)

V okviru svoje pristojnosti izda koncedent pooblastilo koncesionarju za pridobitev vse potrebne dokumentacije, ki jo mora koncesionar pridobiti za začetek izvajanja in v času izvajanja koncesije.

12. člen (obveznost in splošni pogoji izvajanja javne službe)

(1) Javno službo mora koncesionar izvajati neprekinjeno in jo lahko začasno ali trajno prekine le v primerih določenih z zakonom.

(2) Splošni pogoji za dobavo in odjem toplote iz kotlovnice, ki sodi v okvir izvajanja javne službe, se sprejmejo skupaj s koncesijsko pogodbo.

13. člen (vrsta in obseg javne službe)

(1) Koncesionar pridobi izključno pravico izvajanja javne službe na območju iz 5. člena tega odloka. Na podlagi te izključne pravice ima koncesionar pravico in dolžnost priključiti na omrežje uporabnike iz 6. člena tega odloka.

(2) Koncesionar pridobi tudi izključno pravico izgradnje kotlovnice in upravljanja s kotlovnico na območju iz 5. člena tega odloka.

14. člen (začetek in čas trajanja koncesije)

(1) Začetek in čas trajanja koncesije se določita v koncesijski pogodbi, pri čemer čas trajanja koncesije ne sme biti krajši od 15 let. Koncesionar je dolžan pričeti z izvajanjem koncesije v roku, določenem v koncesijski pogodbi.

(2) Po preteku časa trajanja koncesije se pod pogoji, določenimi v koncesijski pogodbi, koncesija lahko podaljša za obdobje, ki se določi v koncesijski pogodbi, vendar ne več, kot za pet let.

(3) Koncesija se lahko po preteku časa trajanja podaljša tudi do dokončne izbire novega koncesionarja. Podaljšanje v skladu s tem odstavkom je mogoče tudi po preteku časa, za katerega je podaljšana koncesijska pogodba z aneksom v skladu s prejšnjim odstavkom.

(4) Koncesijska pogodba z novim koncesionarjem mora biti sklenjena najmanj eno leto pred iztekom roka, za katerega je bila podeljena prejšnja koncesija, v veljavo pa stopi najprej ob izteku tega roka.

III. IZBIRA KONCESIONARJA

15. člen (javni razpis)

(1) Koncesija se lahko podeli na podlagi javnega razpisa. Javni razpis se objavi v uradnem glasilu Republike Slovenije in na spletni strani občine.

(2) Javni razpis se izvede po postopku in vsebini, določeni z zakonom, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, in zakonom, ki ureja gospodarske javne službe.

16. člen (merila za izbiro koncesionarja)

(1) Koncesionarja se izbere na podlagi naslednjih meril:

- rok za izgradnjo kotlovnice in vseh naprav potrebnih za začetek izvajanja koncesije,
- višine koncesijske dajatve, ki jo bo plačeval koncedentu,
- ponujene višine cene za toplotno energijo,
- transportna pot energenta,
- drugih meril, ki se opredelijo v javnem razpisu.

(2) Merila se v razpisni dokumentaciji podrobneje opredelijo in ovrednotijo. Določi se tudi način izračuna doseženega števila točk.

17. člen (obvezne sestavine ponudbe)

Ponudbi za pridobitev koncesije morajo biti priloženi vsi dokumenti, ki jih zahteva razpisna dokumentacija, zlasti pa:

- dokazila o izpolnjevanju pogojev iz 10. člena tega odloka,
- dokazila, da razpolaga z zadostno finančno sposobnostjo za investiranje v izgradnjo kotlovnice in vseh ostalih naprav, kot izhaja iz njegovega projekta,
- garancijo za resnost ponudbe.

18. člen (strokovna komisija)

Koncedent imenuje petčlansko komisijo za vodenje razpisa, sestavljeno iz štirih članov občinske uprave in strokovnjaka s področja energetskega svetovanja. Glede sestave komisije se uporabljajo tiste določbe zakona, ki urejajo splošni upravni postopek, ki se nanašajo na izločitev uradne osebe.

19. člen (podelitev koncesije)

(1) O izbiri koncesionarja odloči koncedent z odločbo v upravnem postopku. Pred izdajo odločbe o izbiri pridobi pristojni upravni organ predlog komisije, imenovane na podlagi 18. člena tega odloka.

(2) V postopku na prvi stopnji odloča občinska uprava, na drugi stopnji pa župan.

20. člen
(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Na podlagi dokončne odločbe o izbiri sklne župan z izbranim koncesionarjem koncesijsko pogodbo.

IV. RAZVOJ IN VZDRŽEVANJE KOTLOVNICE

21. člen
(objekti in naprave za izvajanje javne službe)

(1) Koncesionar je dolžan v objektu, ki ga določi koncedent, zgraditi kotlovnico s pripadajočimi napravami, ki so potrebni za kvalitetno izvajanje javne službe v obsegu iz 5. člena tega odloka. Obseg obveznosti in način financiranja izgradnje kotlovnice in naprav se določi v koncesijski pogodbi.

(2) Kotlovnica in naprave iz prejšnjega odstavka, ki jih zgradi koncesionar, so v lasti koncesionarja.

(3) Pri načrtovanju, vzdrževanju in gradnji kotlovnice in naprav je koncesionar dolžan ravnati z načelom najboljše dosegljive tehnologije, predvsem pri izbiri rešitev, ki naj v največji možni meri prispevajo k varovanju okolja ter zagotavljajo varnost in zanesljivost delovanja kotlovnice. Pri izbiri tehnologije upošteva koncesionar tudi sorazmernost med tehnično izpopolnjenostjo določenega elementa ter stroški njegove uporabe.

(4) Dokumentacijo, ki je potrebna za pridobitev dovoljenj za izgradnjo kotlovnice in naprav, pripravi koncesionar in jo predloži koncedentu v potrditev.

(5) V postopku pridobivanja dovoljenj iz prejšnjega odstavka je koncedent dolžan sodelovati s koncesionarjem v okviru zakonskih omejitev in zmogljivosti svojih strokovnih služb.

22. člen
(vzdrževanje in preskušanje kotlovnice in naprav)

(1) Koncesionar je dolžan investicijsko in tekoče skrbeti za vzdrževanje kotlovnice in naprav in z njim povezane infrastrukture tako, da je zagotovljeno nemoteno ter varno izvajanje javne službe.

(2) Koncesionar mora v najkrajšem možnem času poskrbeti za odpravo okvar, nepravilnosti in drugih pomanjkljivosti, ki se pojavijo na kotlovnici in napravah. Uporabnik je dolžan koncesionarja nemudoma obvestiti o vseh okvarah ali nepravilnostih na kotlovnici in napravah in na napeljavi ter napravah znotraj objektov, ki bi lahko vplivali na varnost ali nemoteno izvajanje javne službe.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

23. člen
(uporaba storitev javne službe)

(1) Z uporabnikom je koncesionar dolžan skleniti ustrezno pogodbo o dobavi toplote.

(2) V primeru kršitve obveznosti koncesionarja iz prejšnjega odstavka lahko uporabnik zahteva, da pristojni organ občine z upravno odločbo odloči o njegovi pravici in naloži koncesionarju ustrezno ravnanje.

(3) Podrobnejša vprašanja v zvezi s pogodbo o dobavi toplote urejajo splošni pogoji.

VI. POSLOVANJE IN FINANCIRANJE

24. člen (prenos objektov in naprav)

Koncedent prenese skladno z določili koncesijske pogodbe koncesionarju v uporabo vse že zgrajene objekte in naprave, ki predstavljajo del kotlovnice in naprav.

25. člen (poslovanje koncesionarja)

- (1) Koncesionar mora pri svojem poslovanju:
 - za izvajanje javne službe voditi računovodstvo, ki je ločeno od ostalih dejavnosti koncesionarja,
 - pripraviti, revidirati in objaviti letne računovodske izkaze na način, kot to zahteva zakonodaja.
- (2) Za obveznosti koncesionarja občina odgovarja le v primeru, da je koncesionar v večinski lasti občine.

26. člen (financiranje)

- (1) Izvajanje koncesije se opravlja na podlagi lastnih prihodkov koncesionarja ter sredstev koncedenta, ki jih ta pridobi za namen izvajanja javne službe iz državnega proračuna ali mednarodnih finančnih virov.
- (2) V koncesijski pogodbi se določi vpliv pridobljenih sredstev koncedenta na razmerja med koncedentom in koncesionarjem.

27. člen (plačilo za dobavljeno toploto)

- (1) Dobavljena toplota se obračunava na podlagi koncesijske pogodbe.
- (2) Cena za dobavljeno toploto se usklajuje vsake 3 mesece glede na gibanje cene kurilnega olja. Podrobneje se usklajevanje cene določi s koncesijsko pogodbo.

28. člen (koncesijska dajatev)

- (1) Koncesionar je za izvajanje gospodarske javne službe po tem odloku dolžan koncedentu plačevati koncesijsko dajatev v višini, določeni s tem koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo.
- (2) Obveznost zaračunavanja in plačevanja koncesijske dajatve nastopi z dnem, ki se določi v koncesijski pogodbi.
- (3) Obveznost plačevanja koncesijske dajatve preneha s prenehanjem koncesijskega razmerja.

29. člen (višina koncesijske dajatve)

- (1) Koncesionar plačuje koncesijsko dajatev v višini, ki jo je ponudil v postopku javnega razpisa, in sicer od vsake MWh toplotne energije, distribuirane po distribucijskem omrežju na območju, kjer koncesionar opravlja dejavnost.
- (2) Koncedent lahko določi, da se v posameznem obdobju koncesijska dajatev zmanjša ali odpusti, če je to potrebno zaradi obsežnega izvajanja investicij koncesionarja v novo kotlovnico ali distribucijsko omrežje.

(3) Višina koncesijske dajatve se vsako leto uskladi z indeksom cen industrijskih proizvodov pri proizvajalcih v preteklem letu.

(4) V skladu s koncesijsko pogodbo lahko koncedent po lastni presoji odpusti del koncesijske dajatve.

(5) Koncesionar plačuje koncesijsko dajatev enkrat letno, in sicer do 30. junija tekočega leta za preteklo leto.

30. člen (zavarovanje)

Koncesionar se v koncesijski pogodbi zaveže, da bo kot dober gospodar sklenil z zavarovalnico zavarovalne pogodbe za zavarovanje infrastrukture, naprav in rizikov, povezanih z izvajanjem dejavnosti, ki je predmet te koncesije.

VII. PRENEHANJE KONCESIJE

31. člen (prenehanje koncesijskega razmerja in koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijsko razmerje med koncesionarjem in koncedentom preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s sporazumnim prenosom koncesije,
- v primeru stečaja koncesionarja.

(2) Koncesijska pogodba preneha veljati:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- s sporazumno razvezo ali
- z razdrtjem.

32. člen (odvzem koncesije)

(1) Koncedent lahko odvzame koncesijo:

- če koncesionar ne prične z opravljanjem koncesije v rokih, določenih s koncesijsko pogodbo,
- če koncesionar neupravičeno prekine izvajanje javne službe za več kot 2 dni, oziroma za več kot 5 dni skupaj v koledarskem letu,
- če je koncesionar večkrat ali huje kršil določbe zakonov, predpisov, koncesijske pogodbe ali dovoljenj, izdanih na podlagi zakona,
- zaradi ponovljenih in dokumentiranih primerov neučinkovitih storitev, ogrožanja varnosti ljudi in premoženja ali nepravilnega vzdrževanja kotlovnice in naprav po izključni krivdi koncesionarja,
- če koncesionar ni vodil svojega poslovanja skladno s 25. členom tega odloka,
- če koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za podelitev koncesije,
- če je v javnem interesu, da se dejavnosti oskrbe s toploto prenehajo izvajati kot koncesionirana gospodarska javna služba.

(2) V primerih iz druge, tretje, četrte in šeste alineje prejšnjega odstavka lahko koncedent odvzame koncesijo šele, če koncesionar po pisnem opozorilu ponovi kršitve.

(3) V primeru iz sedme alineje prvega odstavka tega člena je mogoče odvzeti koncesijo z odpovednim rokom 6 mesecev. Koncedent prevzame naprave, potrebne za izvajanje koncesije, v skladu z določbami tega odloka, ki urejajo odkup koncesije.

(4) V primerih iz prvega odstavka lahko koncedent prevzame izvajanje javne službe v režijo ali pa zanjo predvidi drug način izvajanja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe.

33. člen **(odkup koncesije)**

(1) Z odkupom preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati javno službo, ki je predmet koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali drugače pridobil za namen izvajanja javne službe.

(2) Podrobnejša vprašanja odkupa iz prejšnjega odstavka se uredijo s koncesijsko pogodbo.

(3) Odkup koncesije je lahko tudi prisilen. Za prisilen odkup koncesije se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo razlastitev. Ob prisilnem odkupu je koncedent dolžan plačati koncesionarju odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

34. člen **(prenos koncesije)**

(1) Opravljanje javne službe lahko koncesionar prenese na drugo osebo samo v soglasju s koncedentom.

(2) Opravljanje javne službe lahko koncedent v času trajanja koncesijske pogodbe prenese na drugo osebo samo v soglasju s koncesionarjem.

(3) S koncesijsko pogodbo se lahko dogovorijo primeri, ko je prenos opravljanja javne službe dovoljen brez soglasja druge stranke, in obseg, v katerem se ta prenos lahko opravi.

35. člen **(lastništvo naprav po prenehanju)**

(1) Vse naprave, ki jih koncesionar namesti v okviru in v času izvajanja koncesije, preidejo s prenehanjem koncesijske pogodbe v last koncedenta.

(2) Koncesionar je ob prenosu lastništva upravičen do plačila nadomestila za naprave iz prejšnjega odstavka v višini 50 % njihove tržne vrednosti, ki se ugotovi na način, določen v koncesijski pogodbi.

VIII. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

36. člen **(uporaba objektov)**

V primeru podelitve prve koncesije na podlagi tega odloka se izvede prenos v uporabo v skladu s pravicami, ki so s pogodbo med koncedentom in imetnikom stavbne pravice na objektu, v katerem se namesti kotlovnica in vse naprave, prenesene na koncedenta. Način in obseg prenosa se opredelita v koncesijski pogodbi.

37. člen **(začetek veljavnosti)**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Župan Občine Šentrupert
Rupert Gole