



Občina Šentrupert / Šentrupert Municipality

Številka: 223-0002/2009-7

Datum: 15. 7. 2010



OBČINSKI SVET OBČINE ŠENTRUPERT STATUTARNO PRAVNA KOMISIJA

ZADEVA: Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Mokronog-Trebelno in Šentrupert, 2. obravnava

Občinskemu svetu na podlagi 75. člena Poslovnika občinskega sveta Občine Šentrupert posredujem v **drugo** obravnavo Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Mokronog-Trebelno in Šentrupert. Občinskemu svetu predlagam, da omenjeni odlok obravnava in sprejme oz. nanj poda pripombe.

1. NASLOV ODLOKA

Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Mokronog-Trebelno in Šentrupert

2. UVOD

Zakon o lokalni samoupravi (ZLS-UPB2, Ur.l. RS, št. 94/2007 in spremembe) določa v 49/a, da občina ne more opravljati za drugo občino nalog, ki so po zakonu ali drugem predpisu naloge občinske uprave, razen strokovnih in tehničnih nalog. Določeno pa je tudi, da se občine lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. Organ skupne občinske uprave, ali skupno službo občin za opravljanje posameznih nalog občinske uprave ustanovijo občinski sveti na podlagi splošnih aktov iz drugega odstavka 49. člena tega zakona. Določeno je tudi, da se župani lahko dogovorijo, da se naloge skupnega organa občinske uprave ali skupne službe iz prejšnjega odstavka opravljajo v eni od občinskih uprav.

Zakon o občinskem redarstvu (ZORed, Ur.l. RS, št. 139/2006) v drugem odstavku 2. člena določa da dve ali več občin lahko z odlokom, ki ga na predlog župana v enakem besedilu sprejmejo njihovi občinski sveti, ustanovi medobčinsko redarstvo kot organ skupne občinske uprave. V 35. členu istega zakona je tudi določeno, da občine morajo sprejeti ali uskladiti odloke, s katerimi so ustanovljena občinska redarstva, s tem zakonom v enem letu po njegovi uveljavitvi oz. do 1. 1. 2008.

2.1. Opis razlogov za sprejem odloka

Zaradi zakonskih določil, ki so navedena v uvodu, je potrebno ustanoviti organ, ki bo v obeh občinah izvajal naloge inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva.

Te naloge občinskega inšpektorja so:

- vodi postopke in izreka ukrepe v skladu z zakonom o inšpekcijskem nadzoru, zakonom o splošnem upravnem postopku, zakonom o prekrških in drugimi predpisi,
- nudi pravno in strokovno pomoč,

- izvaja nadzor nad spoštovanjem odlokov o občinskih cestah, določb predpisov o javnih cestah, ki se neposredno uporabljajo za občinske ceste in ureditvi cestnega prometa z vzdrževanjem cest in zimsko službo,
- izvaja nadzor nad urejanjem prometa v občini,
- opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad ločenim zbiranjem in ravnanjem s komunalnimi odpadki,
- opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad javno snago,
- opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad spoštovanjem odlokov o plakatiranju,
- opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad predpisi, ki urejajo zunanji videz mest, vzdrževanje zelenih površin, ter okolice zgradb,
- opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad odloki o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč,
- opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad odloki, ki urejajo javni red in mir v občinah,
- opravlja inšpekcijsko nadzorstvo na podlagi Zakona o spodbujanju razvoja turizma,
- opravlja druge naloge in opravila iz inšpekcijski pristojnosti po nalogu županov občin ustanoviteljic.

Naloge občinskega redarja so:

- izvaja nadzor na terenu iz področja Zakona o občinskem redarstvu, Zakona o varnosti cestnega prometa, Zakona o varstvu javnega reda in miru, Zakona o prekrških ter nad sprejetimi občinskimi odloki,
- evidentira opažene nepravilnostih na terenu,
- evidentira prekrške na terenu,
- izvaja nadzor nad mirujočim prometom,
- odgovarja za zakonitost in pravilnost postopkov s svojega delovnega področja,
- pripravlja predloge za izboljšanje razmer na terenu,
- opravlja druge naloge in opravila iz pristojnosti občinskih redarjev po nalogu županov občin ustanoviteljic.

Dne 16. 9. 2009 so župani občin Škocjan, Mokronog-Trebelno in Šentrupert podpisali Dogovor o medsebojnih razmerjih pri ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva kot organa skupne občinske uprave (v nadaljevanju: dogovor). Dogovor je predvideval, da bodo vse tri občine ustanovile organ skupne občinske uprave. Osnutek odloka je bil dan v prvo obravnavo na občinskih svetih Občin Šentrupert in Mokronog-Trebelno, kjer je bil odlok v prvi obravnavi tudi sprejet, na Občinskem svetu Občine Škocjan pa so svetniki odlok zavrnil.

Dne 3. 5. 2010 je župan Občine Škocjan naslovil na Občino Šentrupert in Občino Mokronog-Trebelno dopis, številka 223-0002/2009, iz katerega izhaja, da odstopajo od načrtovane ustanovitve skupne občinske uprave za področje inšpekcijsko redarske službe, ker aktualni sestav Občinskega sveta Občine Škocjan ni podal svojega strinjanja k predlaganemu projektu. Izstopna izjava je podana v skladu z določili 17. in 18. člena skupnega dogovora. Cilj ustanovitve medobčinskega inšpektorata in redarstva ostalih dveh občin ostaja nespremenjen.

Svetniki občinskega sveta Občine Mokronog-Trebelno so na predlog odloka ob prvi obravnavi podali pripombe na določila 9. člena in določila 19. člena, kar je upoštevano pri predlaganem besedilu odloka v drugi obravnavi. Prav tako so upoštewane pripombe Občinskega sveta Občin Šentrupert, ki so bile podane na 26. redni seji, dne 26.11.2009.

Med prvo in drugo obravnavno predloga odloka so se glede na odstop občine Škocjan spremenile okoliščine, in sicer izvajanje funkcije delodajalca, nov sedež organa, nov sistem financiranja. Župana občin Mokronog-Trebelno in Šentrupert sprejemata odstopno izjavo župana Občine Škocjan in smatrata, da je medobčinsko redarstvo za občini Mokronog-Trebelno in Šentrupert potrebno ustanoviti, zato predlagam, da se odlok ob upoštevanju vseh okoliščin obravnava v **drugi obravnavi**.

2.2. Ocena stanja na področju, ki se ureja s tem odlokom

V obeh občinah je opaziti več kršitev cestno prometnih predpisov, kot tudi predpisov s področja dela občinskega inšpektorja in občinskega redarja. Ravno tako občine sprejemajo in imajo sprejetih več občinskih odlokov, kjer poskušajo z reguliranjem pravil in postopkov predpisati določena ravnanja občanov z namenom vzpostavljanja urejenega bivalnega okolja, kot tudi spoštovanja določenih pravil v okolju. Pomembno delovanje je tudi preventiva. Vse navedene naloge zaenkrat izvaja Policija v okviru svojih pristojnosti. Občinski inšpektor kot tudi redar pa bi deloval v okviru predpisov s posebnim poudarkom na izvajanju nalog v okviru sprejetega Občinskega programa varnosti, ki ga morata sprejeti obe občini v najkrajšem času in v partnerskem odnosu s Policijo.

2.3. Cilji in načela odloka

V odloku je opredeljeno da bosta Občini Šentrupert in Mokronog-Trebelno ustanoviteljici skupne občinske uprave oz. organa skupne občinske uprave, v kateri bosta delovali dve službi:

- medobčinski inšpektorat in
- medobčinsko redarstvo.

Z odlokom so določene medsebojne pravice in obveznosti Občine Šentrupert in Mokronog-Trebelno kot ustanoviteljic »Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Šentrupert in Mokronog-Trebelno« do skupne uprave, načrtovanje in način dela, način poročanja, način financiranja, opravljanja administrativnih, strokovnih in drugih nalog za skupno upravo in ostala dela pomembna za nemoteno delo skupne uprave oz. medobčinskega inšpektorata in redarstva. Cilj odloka je, da se opredeli učinkovita organizacija medobčinskega organa, odlok pa zasleduje načelo enakopravnega delovanja oz. izvajanja nalog organa, ravno tako pa opredeljuje merila medsebojnega sodelovanja kot tudi financiranja.

2.4. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel odlok

Za zagotovitev nemotene delovanja skupnega organa oz. medobčinske uprave je potrebno opremiti prostore in delavcem zagotoviti ustrezno opremo in sredstva za delo (uniforme, vozilo, prisilna sredstva, informacijsko tehnologijo itd), sredstva za plače kot tudi zagotoviti izobraževanje. V ta namen bo »sedežna« občina (Občina Mokronog-Trebelno, ki je opredeljena v odloku kot občina kjer ima skupni organ sedež in ki izvršuje tudi pravice in dolžnosti delodajalca) zagotovila v proračunu sredstva na podlagi potrjenega finančnega načrta za vsako leto izvajanja nalog skupne občinske uprave. Stroške za kritje delovanja organa v 50% sofinancira tudi država v skladu z določili 26. člena Zakona o financiranju občin (Ur.l. RS, št. 123/2006 in spremembe), kjer je določeno da se občini v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje, v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave.

Za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka se štejejo tudi naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva. Minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše vrsto odhodkov, način poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev iz prvega odstavka tega člena. Občina je do sredstev upravičena za financiranje nalog, ki se opravljajo za dve ali več občin in jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje strokovne izobrazbe. Ostali odhodki za delovanje skupne občinske uprave se bodo financirali v skladu z ključem števila prebivalcev.

3. PREDLOG BESEDILA ODLOKA (V PRILOGI)

4. OBRAZLOŽITEV ČLENOV:

1. člen: V tem členu je določena volja obeh občinskih svetov, da ustanovijo skupni organ in opredeljena so splošna načela, ki jih opredeljuje odlok;
2. člen: Določeno je, da se ustanavlja organ s pristojnostmi inšpekcije in redarstva;
3. člen: Opredeljeno je, kje bo sedež organa in kakšen žig se bo uporabljal;
4. člen: Opredeljeno je, kdo izvršuje ustanoviteljske pravice in pristojnosti županov;
5. člen: Opredeljena je organizacijska struktura skupne občinske uprave;
6. člen: Opredeljene so naloge skupne občinske uprave;
7. člen: Opredeljen je prekrškovni organ, sedež le tega, pristojnosti prekrškovnega organa in opredeljen je ključ delitve glob izrečenih za kršitev predpisov;
8. člen: Opredeljen je način odločanja v upravnih zadevah, pristojnost usmerjanja dela skupne občinske uprave, način izločitve zaposlenega in odgovornost za povzročeno škodo;
9. člen: Opredeljeno je, kako se imenuje vodja, pogoje za zasedbo položaja in situacija, ko skupna uprava začasno nima vodje;
10. člen: Opredeljene so pristojnosti vodje skupne občinske uprave;
11. člen: Opredeljeno je, kdo izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca za zaposlene v skupni občinski upravi;
12. člen: Opredeljeno je, kdo sprejme akt o organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi;
13. člen: Opredeljen je ključ financiranja skupne občinske uprave. Za izračun ključa je osnova podatek o številu prebivalcev posamezne občine na dan 1. 1. 2010, in sicer število prebivalcev v občini Mokronog-Trebelno 2.915 in v občini Šentrupert 2.812 (vir: SURS, Statistične informacije, št. 15 z dne 16.6.2010).
14. člen: Opredeljeno je, kje se izvaja delo in kako poteka nakup opreme;
15. člen: Opredeljeno je, kdo, kako in na podlagi česa je dolžan zagotoviti sredstva za delo skupne občinske uprave;
16. člen: Opredeljeno je, kdo opravlja tekoče upravne in strokovne naloge za skupno občinsko upravo;

17. člen: Opredeljena je obveznost županov ustanoviteljic, da z dogovorom podrobneje opredelijo in uredijo način izvrševanja medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti;
18. člen: Opredeljeno je ravnanje oz. postopanje v primeru izstopa ene od ustanoviteljic;
19. člen: Opredeljen je rok, do katerega mora biti sprejet akt o sistemizaciji delovnih mest in kadrovski načrt;
20. člen: Opredeljeno je, kdaj mora skupna občinska uprava pričeti z delom;
21. člen: Opredeljene so obveznosti ustanoviteljic po sprejetju odloka in veljavnost odloka.

Na podlagi 76. člena Poslovnika občinskega sveta Občine Šentrupert določam kot predstavnika, ki bo sodeloval v obravnavah predloga odloka na sejah sveta direktorico občinske uprave, Matejo Jazbec.

5. PREDLOG SKLEPA:

Predlaga se sprejem naslednjega sklepa:

Občinski svet Občine Šentrupert sprejme Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Mokronog-Trebelno in Šentrupert.

Rupert GOLE, l.r.
ŽUPAN

PRILOGA:

- besedilo odloka